

מדינת ישראל - משרד הבריאות
ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

מספר בקשה 00541416

נושא לדין 36303

בישיבה שהתקיימה בתאריך 14/7/2020

לגבי התקשרות בני ציון

נושא: בני ציון

תחלטת ועדה

בהסתמך על פנייתה של ד"ר טל ברגמן לוי, מיום 19/4/20 מאשרת הוועדה וממליצה לוועדת הפטור המרכזית לאשר את ההתקשרות עם מעון בני ציון – ק.ב.ע עבור רכישת שירותי מגורים טיפוליים אינטנסיביים, מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, כמפורט להלן:

במבצע חקירה "אל תשליכני", שהתקיים בסוף שנת 2012, נבדקו חשדות קשים בדבר אלימות והזנחה פושעת בבית חולים נווה יעקב מצד צוות המטפלים בבית החולים. תוצאות ממצאי החקירה הובילו להרחקה מיידית של כלל צוות בית החולים (לרבות הצוות הרפואי, הסיעודי והמנהלי) ולסגירת בית החולים. משרד הבריאות נאלץ לקחת אחריות מידית לשלום הדיירים המטופלים ולמצאת מקום חלופי באופן מדי.

נסיבות חריגות אלו אילצו את המשרד לפעול להעברה מידית של כלל המטופלים ממסגרת זו למסגרות מתאימות אחרות והכל כמובן במטרה להבטיח להם המשך מתן טיפול נאות ומניעת נזק ממשי ומידי נוסף.

בדיקת מטופלי נווה יעקב ע"י הגורמים המקצועים במשרד, העלתה כי 14 מהם בעלי מוגבלות שכלית והתפתחותית (פיגור) וכי הם מתאימים לשילוב במעון לאנשים עם מוגבלות של משרד הרווחה. מעון בני ציון הוא מעון לאנשים עם מוגבלות הפועל ברשיון משרד הרווחה לשם קליטת המטופלים של נווה יעקב באותה העת פתח המעון יחידה ייעודית לקבוצה זו. במהלך השנה נעשו ביקורות ובקורות במוסד ע"י צוותים שונים הן של פסיכיאטר מחוזי והן של האגף בריאות הנפש ונמצא כי זהו המקום הנותן מענה איכותי הולם ביותר את האוכלוסייה הזאת ניתן לראות שיפור מהותי ביותר במטופלים הללו.

כיום אין מסגרת אחרת שמסוגלת לקלוט ולטפל בהם בצורה שתמנע התדרדרות במצבם. לאור זאת, אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות דחופה עם מסגרת המתאימה לקליטה מידית של המטופלים מכוח תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים שעניינה התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש.

בהתאם לבקשת ועדת הפטור ערכה היחידה בדיקה עדכנית וחוזרת מול משרד הרווחה לצורך בדיקת קיומן של מסגרות נוספות המתאימות לקליטת 14 המטופלים האמורים. המענה שהתקבל ממשרד הרווחה הוא שלנוכח המאפיינים הייחודיים של דיירי מנהל המוגבלויות ברווחה, מסגרות הדיור מוכרות כבתים לחיים ולכן משך ההתקשרות הינו לתקופה ארוכה של 20 שנה (5+5+5+5) וזאת על מנת למנוע טלטלה של המטופלים אשר יכולה להיות קשה ובלתי הפיכה. עוד הוסיפו כי לא יוכלו בתקופה זו של התמודדות עם נגיף הקורונה לבצע התקשרות עם מפעיל אחר.

יצוין כי בין לבין אחד מהמטופלים נפטר.

לאור האמור, ולאור הנסיבות המיוחדות של המקרה, מאשרת הוועדה וממליצה לוועדת הפטור באוצר
לאשר את המשך ההתקשרות עם בני ציון, לרכישת שירותי מגורים טיפוליים אינטנסיביים ל- 13
מטופלים שהועברו אליו מביה"ח נווה יעקב, מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, בתנאים
זהים להתקשרות המקורית.

הוועדה מציינת כי בוצע הליך פרסום לפי סעיף 3א' ולא היו השגות בענין.


תקופת ההתקשרות: מיום 14/7/20 – 14/7/23.

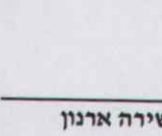
היקף ההתקשרות: 732 נה ליום עבור מטופל ובסך כולל של 10,420,020 נה עבור 13 דיירים.


שירות	מס' דיירים	ימים בשנה	תעריף	מס' שנים	עלות ההתקשרות
אשפוז	13	4745	732	3	10,420,020


תקנה תקציבית: 24.07.14.59.

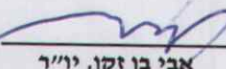
חתימות :


יניב פוגל


שירה ארנון


רו"ח אלון שלזינגר
רו"ח אתי פיטוסי
רו"ח ורד גל


עו"ד אביטל וינר-אומן
עו"ד דנה שני


אבי בן זקן, יו"ר
אורית אפרתי לב,
מ"מ יו"ר



ד"ר חיה שניידר

כ"ה ניסן, תש"פ
19 אפריל, 2020

לכבוד
וועדת מכרזים

שלום רב,

הנדון: בקשה לפטור ממכרז – מטופלי נווה יעקב שהועברו למעון בני ציון לשנים 2020-2023

בהתאם לפרוטוקול ועדת הפטור המשרדית ש 20-21 מה-4/3/2020 התבקשנו לבדוק מול משרד הרווחה קיומן של מסגרות נוספות המתאימות לקליטת 13 המטופלים השוהים מזה 8 שנים במחלקה הייעודית שנבנתה עבורם במסגרת "בני ציון" של הרווחה בראש העין, וזאת לאחר סגירתה של המסגרת הקודמת בה שהו, נווה יעקב.

נזכיר כי מדובר באוכלוסייה (13 מטופלים) שהגיעה מהמחלקה לתחלואה כפולה (הנמכה קוגניטיבית ומחלת נפש) בנווה יעקב (מחלקה "א") לאחר שזו נסגרה ב-2012. המאפיין העיקרי של 13 מטופלים אלה היא ההנמכה הקוגניטיבית ולא מחלת הנפש - כך שבפועל הם מתפקדים ברמה של מוגבלות שכלית התפתחותית (פיגור שכלי). בשל כך המסגרת המתאימה להם היא זו של הרווחה – בני ציון, שכידוע בנו מחלקה מיוחדת ומותאמת עבורם. הראיה הייתה כשעברו ב-2012 שזו מסגרת הקבע שלהם, ולא מסגרת זמנית, הן בשל המאפיינים הקליניים הייחודיים האמורים לעיל, והן לצורך מניעת טלטלה מיותרת וקשה של המטופלים. נזכיר כי אוכלוסייה זו היא בעלת מאפיינים של נוקשות קוגניטיבית מובנית כך שכל מעבר בין מסגרות יכולה להיות הרסנית ובלתי הפיכה, הגם שאיזונים הנפשי הוא עדין גם בימים כתיקונים.

נוסיף כי המטופלים הנ"ל נבדקים באופן תדיר ע"י צוותים של המחוז והאגף ונקבע כי המסגרת נותנת מענה איכותי הולם ביותר ושניתן לראות שיפור מהותי ביותר במטופלים הללו. מכאן שזו עדיין המסגרת היחידה המתאימה להם.

על אף האמור לעיל – ובהתאם לבקשת ועדת הפטור המשרדית – ערכנו בדיקה עדכנית וחוזרת מול משרד הרווחה לצורך בדיקת קיומן של מסגרות נוספות המתאימות לקליטת 13 המטופלים האמורים. המענה שקיבלנו ממשרד הרווחה הוא שלנוכח המאפיינים הייחודיים של דיירי מנהל המוגבלות ברווחה, מסגרות הדיור הנ"ל מוכרות כבתים לחיים – ולכן משך ההתקשרות הוא לתקופות ארוכות של 20-שנה (5+5+5+5), וזאת כדי למנוע טלטלה קשה היכולה להיות הרסנית ובלתי הפיכה. כמו כן הוסיפו כי לא יוכלו בתקופה זו (של ההתמודדות עם נגיף הקורונה) לבצע התקשרות עם מפעיל אחר במנהל מוגבלות, גם לו היה בכך צורך. לפיכך, סיכמו, כי מתוך רצון לאפשר רצף טיפולי וכן להשאיר את הדיירים בביתם ולא להעבירם כל פעם למפעיל/או למסגרת אחרת, מומלץ להשאירם במסגרת הנוכחית.

לאור האמור לעיל – לדעתנו כיום אין מסגרת אחרת שמסוגלת לקלוט ולטפל בהם בצורה שתמנע התדרדרות במצבם.

Mental Health Services
Ministry of Health
P.O.B 1176, Jerusalem 91010
Call.Habriut@moh.health.gov.il
Tel: *5400 Fax: 02-5655969



האגף לבריאות הנפש
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010
דוא"ל Call.Habriut@moh.health.gov.il
טל: *5400 פקס 02-5655969



לפיכך אני חוזרים ומבקשים כי המשך ההתקשרות עם מעון "בני ציון" יהיה לתקופה של שלוש שנים, החל מ- 1.7.20 ועד ה-30.6.23.

היקף ההתקשרות:

שירות	מס' דיירים	ימים בשנה	תעריף	מס' שנים	עלות ההתקשרות
אשפוז	13	4745	732	3	10,420,020

ס.ת. : 24.07.14.59

בברכה,
ד"ר יוליאנה לוי
דרי טל ברגמן - לוי
ראש האגף לבריאות הנפש

רחלי אנקונינה

מאת: אילנה מחפודה
נשלח: יום ראשון 21 יוני 2020 08:19
אל: רחלי אנקונינה
עותק: סיביל סירקיס; עינב בן אליהו
נושא: התקשרות עם מעון בני ציון - טיפול במטופלי נווה יעקב RE:

רחלי בוקר טוב,

בשנה שעברה הפטור היה על 14 דיירים, בפועל שהו 13 דיירים ושולם עבור 13 דיירים.
כך שאין מה לגבוה מהם,



אילנה מחפודה

מנהל ענף (גביה)

אגף בריאות הנפש

חטיבת הרפואה

טל: 5080603 | פקס: 02-5655912

נייד: 050-6242469

ILANA.MAHPODA@MOH.GOV.IL

לגבי הפטור לשנת 20/21 יבוצע שינוי בהתאם למס' הדיירים בפועל.

From: רחלי אנקונינה <racheli.anconina@MOH.GOV.IL>

Sent: Thursday, June 18, 2020 2:37 PM

To: <EINAV.HAYUN@MOH.GOV.IL> עינב בן אליהו; <ILANA.MAHPODA@MOH.GOV.IL> אילנה מחפודה

Subject: FW: התקשרות עם מעון בני ציון - טיפול במטופלי נווה יעקב

שלום,

ראו תגובתה של אביטל בנוגע לבקשה.
יש לתקנה וכן לבחון עלות שנה קודמת.

לטיפולכן בהקדם אודה,



רחלי אנקונינה

מרכזת בכירה רכש

טל: 025081056

racheli.anconina@MOH.GOV.IL

From: רחלי אנקונינה <racheli.anconina@MOH.GOV.IL>
Sent: Thursday, June 11, 2020 12:48 PM
To: אילנה מחפודה <ILANA.MAHPODA@MOH.GOV.IL>
Cc: זיוה כהן <ZIVA.CHOEN@MOH.GOV.IL>
Subject: RE: התקשרות עם מעון בני ציון - טיפול במטופלי נווה יעקב

אז מדוע משלמים עבור 14 מטופלים אם בפועל נוכחים רק 13 מטופלים?
 התעריף הינו כנקבע על ידי אגף התקציבים?
 אינו מופיע בעדכון האחרון...

תעריף ינואר 2020	שירות
211.21	הוסטל כוללני
40.09	דיור לוויין
63.15	דיור מוגן רגיל
70.33	דיור מוגן לבודדים
98.44	דיור מוגן מתוגבר
114.00	דיור מוגן מתוגבר לבודדים
394.13	קהילת מתבגרים
98.71	מפעל מוגן
99.30	מפעל מוגן (איזו)
110.46	מפעל מוגן מתוגבר
83.73	מועדון תעסוקתי
91.16	מועדון תעסוקתי במבנה שכור
77.30	תעסוקה נתמכת
40.79	מועדון חברתי
277.36	הוסטל לאנשים עם בעיות גופניות
154.15	הוסטל מתוגבר
179.79	הוסטל לצעירים
45.23	דיור לוויין לבודדים


 כל הבריאות
 קול הבריאות
 *5400
 מוקד טלפוני אחד לכל יחידות משרד הבריאות
 מערכת מתחשבת לבדיקת זכויות



משרד
 הבריאות
 לחיים בריאים יותר



רחלי אנקונינה
 מרכזת בכירה רכש
 טל: 025081056
 racheli.anconina@MOH.GOV.IL

From: <ILANA.MAHPODA@MOH.GOV.IL> אילנה מחפודה
Sent: Sunday, June 7, 2020 2:57 PM
To: <racheli.anconina@MOH.GOV.IL> רחלי אנקונינה
Subject: RE: התקשרות עם מעון בני ציון - טיפול במטופלי נווה יעקב

היי רחלי,

להלן תשובותי:

1. התעריך ליום אשפוז הינו כפי שמופיעה בבקשה, לא היה שינוי.

2. להלן מספר דיירים.

מס' משתקמים	חודש
13	1
13	2
13	3
13	4
13	5
13	6
13	7
13	8
13	9
13	10
13	11
13	12

3. חיובי, אין תחלופה מי שיוצא לא נכנס במקומו.



משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר



אילנה מחפודה

מנהל ענף (גביה)

אגף בריאות הנפש

חטיבת הרפואה

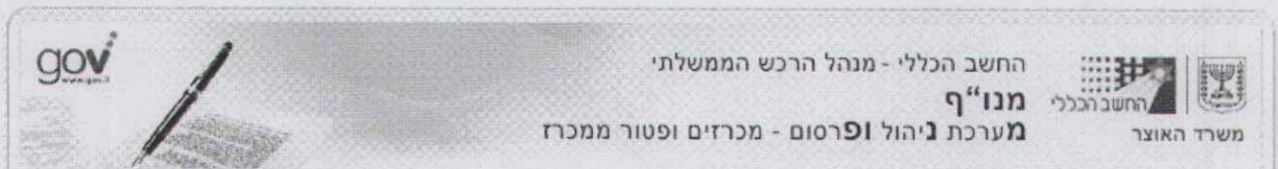
טל: 5080603 | פקס: 02-5655912

נייד: 050-6242469

ILANA.MAHPODA@MOH.GOV.IL

From: <racheli.anconina@MOH.GOV.IL> רחלי אנקונינה
Sent: Sunday, June 7, 2020 11:26 AM
To: <ILANA.MAHPODA@MOH.GOV.IL> אילנה מחפודה
Cc: <ZIVA.CHOEN@MOH.GOV.IL> זיוה כהן
Subject: התקשרות עם מעון בני ציון - טיפול במטופלי נווה יעקב

אילנה שלום,



תאריך עדכון אחרון: 14/05/2020

שלום זיוה כהן

פניה לפרסום כוונה להתקשרות, טרום החלטת ועדה

מספר פניה: 649380 סטטוס פניה: טרום החלטת ועדה

מגיש הפניה: זיוה כהן תאריך פרסום: 14/05/2020

מספר הליך של המפרסם: * יחידה: משרד הבריאות

תאור מהות הפניה: התקשרות עם מעון בני ציון - טיפול במטופלי נווה יעקב

נושא: * שירותי טיפול בריאות שירותי בריאות שירותי רופאים מומחים שירותי מזון בריאות (בחר לפחות נושא אחד)

* שווי התקשרות (לרבות מיסים) 11,221,560.00 מטבע שקל

* תקופת התקשרות מ: 01/07/2020 תקופת התקשרות עד: 30/06/2023

* בקשת הפטור מסתמכת על תקנה: 29]3 [התקשרות עם ספק יחיד

תקנה תקציבית למימון ההתקשרות: 24071459

ספקים מרובים/ספק חוץ?

* מספר ספק עזרה: 511617284 שם ספק: מעון בני ציון

* איש קשר לקבלת השגות מהציבור:

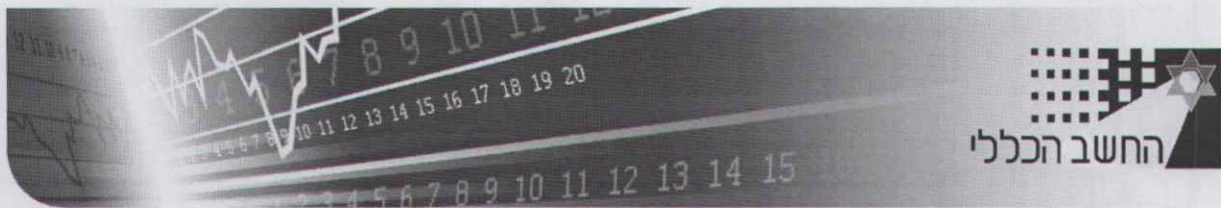
* שם: זיוה כהן דואר אלקטרוני: i.choen@moh.health.gov.il

* תאריך אחרון להגשת ההשגה: 02/06/2020 נא לחשב 14 ימי עבודה באופן ידני

מסמכים:

מסמך חוות דעת מקצועית

חתימת מורשה פרסום



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ	
פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	הבריאות
יחידה מזמינה:	בריאות הנפש
תאריך:	19.4.20

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
בעקבות סגירת בי"ח נווה יעקב הועברו 14 מטופלים למעון בני ציון.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	ק.ב.ע חברה להקמה וניהול שירותי רווחה בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	511617284
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	11,221,560 ש"ח
תקופת ההתקשרות:	30.6.23 – 1.7.20

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

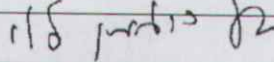
1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

במהלך השנה נעשו ביקורות ובקורות במוסד ע"י צוותים שונים הן של פסיכיאטר מחוזי והן של האגף ברה"י ונמצא כי זהו המקום הנותן מענה איכותי הולם ביותר את האוכלוסיה הזאת ניתן לראות שיפור מהותי ביותר במטופלים הללו.

בהתחשב בטלטלה הקשה שעברה על הדיירים ועל מנת לאפשר רצף טיפולי, חשוב מאד להמשיך את הרצף הטיפולי באותה מסגרת.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	ראש האגף	ד"ר טל ברגמן - לוי
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית